

## طرح پیشنهادی درباره عمرانهای ناحیه‌ای

از ظهور انقلاب صنعتی و تحولات دموگرافیک که بدنیال آن در جهان متمند روی داد موضوع بهره‌برداری از منابع اقتصادی و آبادانی مناطق مختلف کره زمین بالاهمیتی خاص برای کشور مطرح گردید و عمران صورت وجهی تازه بخود گرفت. دانش بهره‌برداری انسانها رو بکمال میرفت اما هر منطقه امکانات واستعدادات خاصی داشت و در هر حال و تحت هر رژیم سیاسی و اقتصادی منطقه‌ای بسب استعدادات و تسهیلات طبیعی خود از منطقه دیگر که فاقد آنها بود پیش می‌افتد و همای نیک بختی و رفاه اقتصادی و سعادت زودتر بر جامعه آن بال و پرمیگسترد. باین ترتیب سرزمینهای مختلف رشدی همدوش نداشته و ناموزونی خاصی از لحاظ درجه عمران در آنها بچشم می‌خورد.

بهره‌برداری از منابع مناطقی تحت عنوان مستعمرات این رشتہ ناموزون را بنفع سرزمینهای مستعمره دار تشید کرد بطوریکه بعض مناطق رفتار فته تبدیل بمراکز تهیه مواد خام و اولیه شدند و بعض دیگر مراکز صنعت و محل تغییر و تبدیل آن مواد را تشکیل دادند باین ترتیب در کره خاکی تباينی بسیار میان مراکز صنعتی و مراکز تهیه مواد خام و اولیه پدید آمد. این حالت که جنبه‌ای جهانی داشت در مقیاس ناحیه‌ای و مملکتی نیز تغییر ماهیت نمی‌دهد و تفاوت آن جنبه کیفی دارد باین معنی که در داخله یک کشور همه نیروها برای بهره‌برداری از نواحی مستعد و مناسب با اینکار چه در زمینه زراعی و چه در زمینه صنعتی بفرمان وابتکار یک قدرت اداری مرکزی و یا یک مرکز اقتصادی بسیج گردید. جالب آنکه گاهی سطح زندگی و رفاه عمومی در مناطق مورد

نظر بتفع مراکز تجمع بزرگ شهری رشدی چندان نکرد و در نتیجه مناطق مختلف یک کشور گرفتار همان تباین از لحاظ درجه عمران شدند.

درین میان چه در مقیاس جهانی و چه در مقیاس ناحیه‌ای مناطقی بودند که بمعنی دقیق کلمه آباد نشدند و توسعه نیافتدند و از لحاظ اقتصادی و اجتماعی رشدی محسوس در نظام زندگی مردم آن پیدید نیامد. در این مناطق تباین فوق الذکر محسوس‌تر و چشم‌گیر‌تر بود.

اگر حوادث ناشی از دو جنگ جهانی اخیر و ناموزونیهای اقتصادیات رخ نمی‌نمود، اگر وضع سکنهٔ جهان و سطح زندگی انسانهای آن درین نیقرن بهمان سبق می‌ماند، اگر بهداشت عمومی توسعه نمی‌یافتد و جمعیت جهان روزافزون نمی‌شد و خلاصه اگر قدرت‌های اقتصادی جهانی و ناحیه‌ای رشد تازه‌ای را خواستار نمی‌شدند و سطح تولید و میزان مصرف دگرگون نمی‌شد و بالا و بالاتر و بالاتر نمی‌رفت عمران نواحی عقب‌مانده یا توسعه‌نیافته بمانند امروز نیز مورد توجه قرار نمی‌گرفت. اما مقتضیات جزاین بود.

در بارهٔ ملاک تشخیص مناطق آبادنشده یا توسعه‌نیافته سخن فراوان گفته شده و نظریات بسیار ابراز گردیده است. از آنجا که این اصطلاح به حال اعتباری و قیاسی است آوردن یک تعریف جامع و مانع مشکل است مسلم آنست که در مقیاس جهانی امروز بخش عمده‌ای از آسیا و افریقا و خاصه‌خاورمیانه و نزدیک و امیریکای لاتین خاصه جزائر و کشورهای اطراف دریای کارائیب در زمرة مناطق آبادنشده و توسعه‌نیافته‌اند و در مقیاس ناحیه‌ای برای ما ایرانیان سیستان و بلوجستان و تاحدود زیادی کرمان شواهد و امثله‌ای مناسب‌اند.

سخن‌ما برسر این نیست که حدود آبادانی و عمران کدامست و ملاک آن چیست. علمای جامعه‌شناس و اقتصادیون بنام ضابطها و شاخص‌های خاصی مانند درآمد سرانه و یا چگونگی وضع تولد و مرگ و میر و عمر متوسط وغیره برای اینکار شناخته‌اند. موضوع اصلی درین سطور ازین مرحله فراتر و مربوط به هنگامی است که بكمک

هر نوع شاخص وضابط و معیار قیاسی که فرض کنیم عدم باروری نیروها و استعدادات منطقه‌ای مسلم شده و در صدد مطالعه و بررسی آن هی باشیم.

بخشها و سازمانهای اقتصادی و عمرانی ملی و دولتی از بعد از جنگ جهانی دوم و خاصه در ده‌سال اخیر برای سر و سامان دادن و رونق بخشیدن و گاهی هم احیاء و ایجاد اقتصادیات مناطق مختلفه ایران کوششهای مختلفی بخراج داده‌اند لکن تا آنجا که بر نگارنده معلوم شده نتایج مورد انتظار و منظورهای غائی حاصل نشده و بدست نیامده‌اند واين بدو علمت بوده است:

۱- عدم وجود یك سازمان مرکزی برای بکجا کردن کلیه مطالعات و استخراج نتایج لازم از آنها.

۲- سستی مبانی کارهای نظری و مطالعات اولیه.

اعترافاتی که مسؤولین امر بعضاً در زمینه بسرانجام نرساندن برنامه‌های چند ساله در ایران از خود بیاد گار گذاشته‌اند با همه تلخی خود میان این نکته است که اشتباهاتی در طرز کار و طرح آن و ابزار کار وجود دارد.

مؤسسات تحقیقات اجتماعی و بررسی‌ها و مطالعات آماری چند ساله‌ای خیر بخشی از تقاضا کار را جبران می‌کند. لکن مقداری از مسامحات و تساهلات نتیجه‌بی اعتمایی به مبانی جغرافیائی و موارد مطالعه لازم جهت تحقیقات اجتماعی و عمرانهای ناحیه‌ای و عدم تجهیز مأموران و بررسی‌ها به طرحی جامع جهت انجام این مهم است. طرحی که به پیوست و ذیلا تقدیم خواهد گان و مقامات مربوط می‌شود برای رفع این نقص تهیه شده است و جنبه‌ای علمی و عملی دارد. این کلیدی است که می‌تواند برای گشودن طلس عمرانهای ناحیه‌ای بکار رود و هر محقق و بررسی را در کار خود مدد کرده و هر سازمان عمرانی را در پایان کار موفق بدارد.

مبنای عمرانهای ناحیه‌ای شناسائی جغرافیائی و اجتماعی ناحیه‌مورد نظر است. تنها آن‌زمان می‌توان بتجویز داروئی دست برداش که خود بیماری و نوع آن معلوم و مشخص شده باشد. این کار شناسائی ناحیه‌ای بی مدد جغرافی دان (بمعنایی که

دنیای علم امروز از آن اراده می‌کند و دور از مفهومی که بدانش آموزان القاعی کنند درهیچ کشوری از جهان صورت نپذیر فته است و وجود یک مرکز تحقیقات جغرافیائی ددهرسازمان اقتصادی از لوازم ابتدائی کار است که متأسفانه سازمانهای عمرانی، فقد آن می‌باشد.<sup>۱</sup>

درباره طرح زیر چند نکته محتاج بتوضیح و تذکر است :

الف : اجزاء این طرح باهمه تفصیل ظاهری خود نیاز به تفصیل بمعنای لغوی کلمه دارند که در صورت لزوم بمرآکز اقتصادی ارائه خواهد شد تا

کار مأموران و پرسشگران آسان‌تر شده هدف نویسنده روشن‌تر گردد.

ب : هیچیک از موارد جغرافیائی مورد مطالعه نبایستی بطور تجربی تحقیق و تدقیق شوند و در هر مورد لازهست ارتباط آن با هدف عمرانی مشخص گردد در غیر این صورت پژوهندۀ اسیر قالب جغرافیائی مسئله شده از هدف منحرف می‌گردد .

ج : منابع و مراجع جغرافیائی کشور ما ایران در زبان فارسی حقیر و فقیر و غالباً نارسا و منابع غیر فارسی نیز دور از مقصد و منظورهای عمرانی تهیه شده‌اند (جز دریک دومورد خاص) بنظر نگارنده هیچ عاملی بقدر مطالعه محلی یعنی مطالعه در محل و منطقه مورد نظر نمی‌تواند سازمانهای اقتصادی و عمرانی را در کشف واقعیات کمک کند.

د : اجرای این طرح احتیاج به تقسیم کار به کاملترین وجه دارد .

ه : نتایج کار باید توسط افرادی که جامعیت دارند بررسی و با یک قلم نگاشته آید .

اینک خود طرح : مبانی جغرافیائی و موارد مطالعه لازم جهت تحقیقات اجتماعی و عمرانی ناحیه‌ای :

۱- تا آنجا که نگارنده می‌داند در زمان دکتر گراکوی مشاور بلژیکی سازمان برنامه قرار بود در سازمان برنامه مرکزی جهت اسناد و مطالعات جغرافیائی پدید آید. مقدمات اینکار فراهم شد ولکن این فکر با خروج وی از ایران بار بر بست و موضوع تقریباً منتفی گردید .